

Позиция ППК «РЭО» на обращение Каплиева М.Е. и Паршукова В.И.
(№ Вх-08-22601/25 от 17.10.2025) о рассмотрении экспертно-аналитических
материалов, посвященных системному подходу к реформированию отрасли
обращения с отходами

1. По вопросу создания единого государственного оператора (Федерального агентства «Вторсырье»), охватывающего все типы отходов: твердые коммунальные отходы (далее — ТКО), промышленные, сельскохозяйственные.

В настоящее время в Российской Федерации выстроена многоуровневая система управления в сфере обращения с отходами, регулируемая значительным перечнем нормативно-правовых актов. Основными из них являются Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию осуществляет Минприроды России. Основные полномочия в части контрольно-надзорной деятельности закреплены за Росприроднадзором. На ППК «РЭО» возложены задачи по формированию комплексной системы обращения с ТКО. Федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности является ФГУП «ФЭО».

Кроме того, отходы в зависимости от происхождения (ТКО, промышленные, сельскохозяйственные) обладают различной спецификой воздействия на окружающую среду и здоровье человека, в связи с чем их обращение регулируется специализированными нормами законодательства.

В качестве примера специального правового регулирования можно привести принятие Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым закреплено регулирование обращения с навозом и пометом. Контрольно-надзорные функции в указанной сфере осуществляет Россельхознадзор.

Создание единого оператора по всем видам отходов (Федерального агентства «Вторсырье») может привести к пересечению полномочий и сфер ответственности с уже существующими органами и организациями, что негативно скажется на качестве обращения с отходами в стране.

2. По вопросу реорганизации ППК «РЭО» и создания Департамента «Вторсырье».

ППК «РЭО» создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8. Положение о наблюдательном совете ППК «РЭО» и Устав ППК «РЭО» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 396.

Основными целями ППК «РЭО» являются формирование комплексной системы обращения с ТКО и вторичными ресурсами, управление указанной системой, предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечение отходов в хозяйственный

оборот, их использование для производства новой продукции и получения энергии, а также обеспечение эксплуатации информационных систем в области охраны окружающей среды.

Задачи по переходу на принципы экономики замкнутого цикла, в том числе в сфере совершенствования правил обращения со вторичными ресурсами и стимулированию спроса на продукцию, произведенную с применением вторичного сырья, реализуются структурными подразделениями, курируемые Директором по развитию экономики замкнутого цикла, а именно:

- Департаментом вторичных материальных ресурсов;
- Департаментом расширенной ответственности производителей;
- Департаментом экономики замкнутого цикла.

Таким образом, создание Департамента «Вторсырье» в структуре ППК «РЭО» является нецелесообразным.

Вместе с тем отмечаем, что в настоящее время в рамках исполнения решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями ведется работа по подготовке проектов нормативных правовых актов, предусматривающих расширение полномочий ППК «РЭО», в том числе прорабатываются положения о расширении целей деятельности Компании, а именно формирование комплексной системы обращения с отходами производства и потребления (за исключением отходов производства и потребления I и II классов опасности).

3. По вопросу создания «единого цифрового контура мониторинга деятельности предприятий отрасли обращения с отходами».

С учетом возложенных на ППК «РЭО» полномочий осуществляется создание и развитие информационных систем в сфере обращения с отходами: федеральной государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов (далее – ФГИС УТКО) и единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (далее – ЕФГИС УОИТ).

ФГИС УТКО введена в эксплуатацию 01.12.2023 и на сегодняшний день позволяет обеспечить мониторинг движения мусоровозов в режиме реального времени от контейнерных площадок до объектов обращения с отходами, а также автоматизированный контроль весовых постов на объектах обращения с отходами.

Кроме того, для повышения прозрачности отрасли и расширения функционала экспертизы данных внедрены системы рейтингования регионов, реализован функционал расширенного расчета оптимальных маршрутов транспортирования ТКО, созданы витрины данных, содержащие сведения об объектах размещения, обработки и утилизации отходов, а также о деятельности региональных операторов в разрезе субъектов Российской Федерации. Настроена интеграция с федеральной государственной информационной системой «Единая Информационно-Аналитическая Система» в части приема данных о тарифах.

ЕФГИС УОИТ, принятая в эксплуатацию ППК «РЭО» 14.06.2024, предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки и хранения

информации в сфере обращения с отходами от использования товаров и вторичных ресурсов.

Поставщиками информации в ЕФГИС УОИТ являются федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, операторы и региональные операторы по обращению с ТКО, производители и импортеры товаров, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров или иную деятельность в сфере обращения с такими отходами, а также операторы сайтов в сети «Интернет», созданных для взаимодействия продавцов и импортеров товаров с субъектами деятельности в сфере обращения с отходами.

Учитывая изложенное, в рамках направлений деятельности ППК «РЭО» уже создан и продолжает развиваться комплексный мониторинг деятельности предприятий в сфере обращения с отходами.

Так, ко второму чтению в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации готовится проект федерального закона № 784334-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленный на совершенствование регулирования сферы обращения с отходами строительства (далее – законопроект).

В рамках подготовки законопроекта прорабатываются также положения о создании федеральной государственной информационной системы обращения с отходами (далее – ФГИС ОО) на основании функционала ФГИС УТКО и ЕФГИС УОИТ. Предусматривается, что ФГИС ОО будет содержать, в частности, информацию об образовании отходов, местах (площадках) накопления отходов, о транспортировании отходов, а также о вторичных ресурсах и вторичном сырье.

Создание ФГИС ОО, содержащей полные, достоверные и непротиворечивые сведения о состоянии отрасли обращения с отходами, позволит обеспечить их полную прослеживаемость и послужит инструментом мониторинга и контроля при формировании экономики замкнутого цикла.

4. По вопросу внедрения единого тарифа на все услуги обращения с отходами для населения и юридических лиц на всей территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что регионы Российской Федерации различаются по численности населения, транспортной доступности и климатическим условиям. В этой связи затраты на обращение с отходами в отдаленных и труднодоступных регионах значительно отличаются от затрат в крупных городских агломерациях с развитой транспортной инфраструктурой. Также существенно различаются возможности регионов по сбору платежей за вывоз отходов.

Таким образом, внедрение единого тарифа на всей территории Российской Федерации не поддерживается в связи с отсутствием социально-экономических предпосылок для его реализации.

5. По вопросу закрепления за Росприроднадзором функций по оценке негативного воздействия на окружающую среду и разработке мер по ее снижению, в том числе от деятельности объектов по переработке и утилизации отходов.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в том числе в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов). Согласно пункту 6.1 Положения, Росприроднадзор уполномочен на организацию проведения необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контрольных и надзорных функций в установленной сфере деятельности.

Кроме того, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений, оценки соблюдения обязательных требований, выявления нарушений и принятия мер по их пресечению.

Таким образом, Росприроднадзор в рамках контрольно-надзорной деятельности наделен полномочиями по оценке негативного воздействия на окружающую среду объектов по обращению с отходами и принятию мер, направленных на снижение этого воздействия.

6. По вопросу создания сети федеральных научно-исследовательских и испытательных центров для тестирования, опытной апробации технологий и их доведения до серийной продукции в каждом федеральном округе.

Создание указанных центров потребует значительных финансовых вложений в строительство, оснащение оборудованием и последующую эксплуатацию. В целом создание подобных центров может быть поддержано при условии наличия источников финансирования. В настоящее время в ППК «РЭО» отсутствуют источники финансирования для создания указанных центров. Кроме того, потребуются решение вопроса о дублировании функций проектируемых центров и уже существующих научно-исследовательских организаций.

7. По вопросу разработки единых стандартов и типовых технологических регламентов в сфере обращения с отходами.

В рамках реализации плана мероприятий отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в промышленном производстве» ППК «РЭО» разработан Альбом типовых технических решений по обращению с отходами, образующимися в отраслях промышленности.

Кроме того, в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров и упаковки ППК «РЭО» разработан Альбом технологий по утилизации отходов от использования товаров.

Указанные материалы, включая Технологический стандарт по утилизации органических фракций ТКО с применением методов компостирования и Технологический стандарт методов и технологий подготовки альтернативного топлива из ТКО, размещены в открытом доступе на официальном сайте ППК «РЭО» в разделе «Технологии».

При наличии конкретных предложений по разработке новых стандартов и технологических регламентов в сфере обращения с отходами готовы рассмотреть их в установленном порядке, в том числе в рамках работы научно-технического совета ППК «РЭО».